



COMUNE DI PIOMBINO

(Provincia di Livorno)

Medaglia d'Oro al Valore Militare

DETERMINA DIRIGENZIALE

N° 935 del 27/09/2021

OGGETTO

Progettazione intervento di bonifica/messa in sicurezza permanente relativo alle aree denominate “Poggio ai Venti – Vecchia discarica esaurita – Codice Regionale Condiviso Sito Lisc 1” e “Poggio ai Venti – Nuova discarica 2B – Codice Regionale Condiviso Sito Lisc 1 BIS” situate nell’omonima località nel Comune di Piombino (LI). Determina a contrattare. CIG: 8918025B08 CUP: H79G14000210001

Dirigente : Luca Favali
Servizio/Ufficio : Uff. Ambiente
Proposta Numero : 15 / 2021/171
Redatta da : Stefano Vivarelli

IL DIRIGENTE

VISTO:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- l'art 85 dello Statuto del Comune di Piombino sulle funzioni della dirigenza;
- il decreto sindacale n. 27 del 04.11.2019 che attribuisce al sottoscritto la responsabilità del Servizio;
- il Decreto Legislativo n. 118 del 23/06/2011;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Piombino;
- il vigente Piano Triennale per la prevenzione della corruzione con annesso il Piano Triennale per la trasparenza e l'integrità;
- il vigente Documento Unico di Programmazione (D.U.P.);
- il vigente Bilancio finanziario di previsione;
- il vigente Piano Esecutivo di Gestione.

Rilevato che tra i siti in bonifica presenti sul territorio comunale compaiono anche quelli in oggetto.

Visto che il Piano di caratterizzazione della discarica più antica (LISC1) è stato acquisito dal MATTM con protocollo n. Ri.Bo. 4980 del 24/05/2002 ed approvato con prescrizioni dallo stesso nel verbale della Conferenza dei Servizi del 26/07/2002.

Visto che la Conferenza dei Servizi decisoria del Ministero del 24/03/2005, prot. n. 7066/QdV/DI VII- VIII, ha preso atto dei risultati dell'indagine di caratterizzazione.

Considerato che la discarica più recente (Llsc1bis*) è stata caratterizzata nel corso del 2010.

Visto che i risultati delle indagini di caratterizzazione ad essa relativi sono state validati dalla Conferenza di Servizi istruttoria del MATTM del 29/11/2012, Prot. 0027387 – 08/04/2013 – TRI-VII, nell'ambito della quale il Ministero ha chiesto di continuare con le attività di messa in sicurezza mediante raccolta del percolato e con il monitoraggio semestrale delle acque di falda.

Rilevato che nell'ultima Relazione di Sintesi trasmessa al Comune di Piombino da Arpat, con nota del 06/03/2020, ns. prot. 8918, si faceva presente, in attesa della realizzazione della MISP, la necessità di riprendere il monitoraggio dell'area interessata dalla presenza delle due discariche al fine di verificare lo stato delle matrici ambientali.

Considerato che Arpat, con comunicazione inviata al Comune di Piombino il 25/06/2020, ns. prot. n. 21475/2020, al fine della ripresa delle attività di monitoraggio ha ritenuto utile e opportuno ricordare quanto era già stato stabilito negli atti del procedimento di bonifica, ove nel verbale della Conferenza dei Servizi decisoria, tenutasi presso il MATTM in data 12 luglio 2013, si richiedeva il monitoraggio delle acque di falda per mezzo dei pozzi esterni con frequenza semestrale per la ricerca dei seguenti parametri, pH, Conducibilità, Arsenico, Cromo totale, Ferro, Manganese, Mercurio, Nichel, Piombo, Zinco, Cloruri, Nitrati, Nitriti, Azoto Ammoniacale e Solfati, ed ha provveduto ad indicare quali fossero i pozzi esterni ed i piezometri oggetto del monitoraggio.

Rilevato, inoltre, che con ordinanza n. 91, del 16.07.2020, del Presidente della Giunta Regionale Toscana, nella sua qualità di Commissario straordinario, il Comune di Piombino è stato individuato quale "soggetto attuatore" della messa in sicurezza permanente delle ex discariche in loc. Poggio ai Venti.

Dato atto che con propria delibera n. 219/2020, del 5/08/2020, la Giunta Comunale ha affidato al Servizio Politiche ambientali, a far data dal giorno 1/09/2020, la competenza delle bonifiche in capo all'Amministrazione comunale.

Vista la Determinazione dirigenziale n. 933, del 20.10.2020, con la quale è stato affidato l'incarico di provvedere in via preliminare alla verifica del regolare funzionamento dei suddetti piezometri posti in aree di competenza comunale.

Esaminate le risultanze di detta verifica, inviate al MATTM, ad Arpat - Dipartimento Piombino Elba -ed alla Regione Toscana in data 27.11.2020, ns. prot. 42937/2020.

Vista la Determinazione dirigenziale n. 103, del 06.02.2021, con la quale è stato affidato il servizio per la realizzazione di un primo campionamento nell'intera rete di monitoraggio ed i relativi risultati di detta attività pervenuti in data 15/06/2021, ns. prot. n. 0021948.

Considerato che con Determinazione dirigenziale n. 666, del 14.07.2021, è stato affidato il servizio per la realizzazione di un secondo campionamento nell'intera rete di monitoraggio.

Visto che in data 03.05.2021, ns. prot. n. 16377/2021, Sei Toscana s.r.l., manifestava formalmente il proprio interesse all'attivazione del servizio opzionale "Bonifica di discariche esaurite di rifiuti urbani e rifiuti assimilati e gestione post operativa di discariche esaurite di rifiuti urbani".

Vista la nota inviata all'ATO Rifiuti Toscana Sud, ns. prot. n. 18865, del 20/05/2021, con la quale questa Amministrazione chiedeva all'Autorità di ambito un incontro per approfondire, ai sensi del contratto di servizio in essere, la fattibilità giuridica e il relativo procedimento amministrativo da porre eventualmente in essere al fine di procedere all'affidamento della progettazione della messa in sicurezza permanente delle ex discariche di RSU di Poggio ai Venti al Gestore del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani.

Vista altresì la nota pervenuta dall'ATO Toscana sud, ns. prot. n. 19073, del 21/05/2021, con la quale venivano chiesti chiarimenti, anche ai sensi di quanto previsto dal nuovo Metodo Tariffario introdotto da Delibera ARERA 443/2019, al fine di venire a conoscenza se la spesa prevista avrebbe gravato sul PEF Comunale o su altri fondi previsti da bilancio.

Vista inoltre la risposta inviata da questa Amministrazione, ns. prot. n. 19867, del 28/05/2021, con la quale si precisava che per gli interventi in oggetto sono stati stanziati fondi dall'allora MATTM e dalla Regione Toscana con l'accordo di programma quadro "Interventi di infrastrutturazione, riqualificazione ambientale e reindustrializzazione dell'area portuale di Piombino" dell'agosto 2013 e con successiva rimodulazione del 14/10/2014 e che pertanto i costi della progettazione in oggetto non sarebbero andati a gravare sul PEF del Comune di Piombino, ma finanziati con appositi capitoli del Bilancio comunale.

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 219 del 23.08.2021 di "Approvazione Documento Preliminare di Progettazione (DPP) relativo alle aree soggette a bonifica denominate "Poggio ai Venti – Vecchia discarica esaurita – Codice Regionale Condiviso Sito Lisc 1" e "Poggio ai Venti – Nuova discarica 2B – Codice Regionale Condiviso Sito Lisc 1 BIS".

Dato atto che con nota del 27.08.2021, inviata alla soc. SEI Toscana e pc ad ATO Toscana Sud, ns. prot. n. 31387/2021, si rispondeva alla richiesta sopra citata informando il Gestore del servizio di igiene urbana dell'approvazione del DPP e che, stante, tra l'altro, il superamento della soglia prevista dalla normativa, pari a € 214.000,00, per gli affidamenti da parte delle amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali relativamente ai servizi di architettura e ingegneria, si sarebbe proceduto all'affidamento del servizio mediante procedura di gara aperta.

Considerato che in detta Deliberazione si autorizzava il Dirigente del Servizio Politiche ambientali ad affidare l'incarico di progettazione dell'intervento di bonifica/messa in sicurezza permanente dei siti di cui in oggetto nel rispetto del D.Lgs. 50/2016 e del Piano triennale di prevenzione della corruzione.

Valutato pertanto di dover provvedere in merito.

Visto che :

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 dispone che per gli Enti Locali "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]";
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di predisporre la progettazione della bonifica/messa in sicurezza permanente dei siti di cui all'oggetto;
- b) l'oggetto del contratto e le relative clausole sono meglio dettagliate nel disciplinare e nella bozza di contratto e riguardano:
 - progettazione delle indagini integrative;
 - esecuzione delle indagini integrative;
 - progettazione delle opere (Fattibilità Tecnico economica, Definitiva ed Esecutiva);
 - direzione lavori;
 - coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;
- c) la scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e le modalità di selezione sono meglio dettagliate nel Disciplinare di gara.

Dato atto che la spesa totale stimata per la presente procedura è pari a complessivi € 617.805,91 (seicentodiciassettemilaottococinque/91) a cui si deve sommare l'IVA, per un totale di € 753.723,21 (settecentocinquantatremilasettecentoventitre/21) che trova copertura nel bilancio di previsione per gli esercizi 2021/2023, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 35 del 20.04.2021, al capitolo 59500 "Interventi di infrastrutturazione, riqualificazione, reindustrializzazione dell'Area Portuale E/cap 2950" (classificazione in armonizzazione 99.01.7 – Missione/ Programma 99.01 - Piano dei conti Finanziario 7.02.01.02.001), per i quali risulta necessario provvedere alla prenotazione di impegno, nel seguente modo:

- € 279.538,98 (duecentosettantanovemilacinquecentotrentotto/98) relativi all'annualità 2022;
- € 126.797,60 (centoventiseimilasettecentonovantasette/60) relativi all'annualità 2023; per il restante importo, relativo alle annualità seguenti si prevede la seguente ripartizione della spesa:
- € 137.883,83 (centotrenasettemilaottocentoottantatre/83) relativamente all'annualità 2024;
- € 61.104,98 (sessantunmilacentoquattro/98) relativamente all'annualità 2025;
- € 104.751,40 (centoquattromilasettecentocinquantuno/40) relativamente all'annualità 2026;
- € 43.646,42 (quarantatremilaseicentoquarantasei/42) relativamente all'annualità 2027.

Dato atto che le somme, di cui al precedente punto, sono riconducibili alla contabilità speciale n. 5778 di cui all'APQ 2013 e che, in corrispondenza degli impegni definitivi, sarà necessario assumere i corrispondenti accertamenti contabili al capitolo 2950, Categoria armonizzazione 9020100, Piano finanziario 9.02.01.01.001 per i seguenti importi:

- € 279.538,98 (duecentosettantanovemilacinquecentotrentotto/98) relativi all'annualità 2022;
- € 126.797,60 (centoventiseimilasettecentonovantasette/60) relativi all'annualità 2023;
- € 137.883,83 (centotrenasettemilaottocentoottantatre/83) relativamente all'annualità 2024;
- € 61.104,98 (sessantunmilacentoquattro/98) relativamente all'annualità 2025;
- € 104.751,40 (centoquattromilasettecentocinquantuno/40) relativamente all'annualità 2026;
- € 43.646,42 (quarantatremilaseicentoquarantasei/42) relativamente all'annualità 2027.

Preso atto che tale importo è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, 1° comma, lett. c), del D.Lgs. 50/2016 attualmente vigente.

Visto l'articolo 60 del D.Lgs. 50/2016 che disciplina le procedure di gara aperte.

Visto che al fine di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico al presente affidamento sono stati attribuiti il codice CIG 8918025B08 e il CUP H79G14000210001.

Visto che, a norma dell'art. 73, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 3 del D.M. 2 dicembre 2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, la stazione appaltante deve provvedere alle dovute pubblicazioni sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e su quotidiani a diffusione nazionale e locale dei bandi di gara.

Ritenuto necessario avvalersi di un professionista specializzato per la pubblicazione si è richiesto un preventivo alla ditta A. Manzoni & C. S.p.A., in quanto ditta idonea e specializzata del settore che ha già effettuato numerose e simili pubblicazioni per il Comune di Piombino con affidabilità e puntualità.

Visti i preventivi di spesa pervenuti dalla suddetta ditta in data 21 e 22 settembre 2021, pari a € 1.398,00 più I.V.A. ed € 998,00 più I.V.A., rispettivamente per la pubblicazione degli estratti e degli esiti di gara su 4 quotidiani (2 a tiratura locale e 2 nazionale), per un totale a carico del Comune di € 2.396,00 più I.V.A. e che per il finanziamento si possa ricorrere al Capitolo 55100/6 dal titolo "SERVIZI VARI PER CONTO DI TERZI DIRIGENTE POLITICHE AMBIENTALI E/CAP 2711/6" classificazione in armonizzazione 99.01.7, piano dei conti finanziario 7.02.01.02.001 relativamente all'esercizio finanziario 2021 - (CIG Z513328EF2).

Considerata la congruità del preventivo sopra indicato.

Vista la spesa stimata, a favore dell'Istituto Poligrafico Zecca dello Stato (Codice Fornitore 739), di € 1.000,00, quale spesa obbligatoria relativa alla pubblicazione dell'estratto del bando di gara e dell'esito della presente procedura sulla "Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Contratti Pubblici", per il finanziamento della quale si può ricorrere al Capitolo 55100/6 dal titolo "SERVIZI VARI PER CONTO DI TERZI DIRIGENTE POLITICHE AMBIENTALI E/CAP 2711/6" classificazione in armonizzazione 99.01.7, piano dei conti finanziario 7.02.01.02.001 relativamente all'esercizio finanziario 2021 - (CIG Z9A3322424).

Considerato che entro sessanta giorni dall'aggiudicazione le suddette spese saranno comunque rimborsate dall'aggiudicatario.

Dato atto che il disciplinare della gara in oggetto risulta conforme al Bando tipo ANAC, come previsto dall'art. 71 del D.Lgs. 50/2016.

Visti gli allegati che risultano depositati agli atti d'ufficio:

- Disciplinare e suoi allegati;
- schema di contratto.

Considerato che ai fini dell'adozione del presente provvedimento, da parte del Dirigente e del Responsabile del procedimento, non sussiste conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012.

Accertata la propria competenza e ritenuto di dover provvedere,

DETERMINA

1. che le premesse espresse in narrativa costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di avviare una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 utilizzando all'uopo la piattaforma telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana;

3. di approvare i seguenti documenti di gara che risultano depositati agli atti d'ufficio:
- Disciplinare e suoi allegati;
 - schema di contratto.
4. di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;
5. di procedere alla prenotazione d'impegno della presente procedura al capitolo 59500 "Interventi di infrastrutturazione, riqualificazione, reindustrializzazione dell'Area Portuale E/cap 2950" (classificazione in armonizzazione 99.01.7 – Missione/ Programma 99.01 - Piano dei conti Finanziario 7.02.01.02.001) nel seguente modo:
- € 279.538,98 (duecentosettantanovemilacinquecentotrentotto/98) relativi all'annualità 2022;
 - € 126.797,60 (centoventiseimilasettecentonovantasette/60) relativi all'annualità 2023;
6. di prevedere la ripartizione del restante importo, relativo alle annualità seguenti nel seguente modo:
- € 137.883,83 (centotrenasettemilaottocentoottantatre/83) relativamente all'annualità 2024;
 - € 61.104,98 (sessantunmilacentoquattro/98) relativamente all'annualità 2025;
 - € 104.751,40 (centoquattromilasettecentocinquantuno/40) relativamente all'annualità 2026;
 - € 43.646,42 (quarantatremilaseicentoquarantasei/42) relativamente all'annualità 2027;
7. che le somme, di cui ai precedenti punti 5 e 6, sono riconducibili alla contabilità speciale n. 5778 di cui all'APQ 2013 e che, in corrispondenza degli impegni definitivi, saranno assunti i corrispondenti accertamenti contabili al capitolo 2950, Categoria armonizzazione 9020100, Piano finanziario 9.02.01.01.001, per i seguenti importi:
- € 279.538,98 (duecentosettantanovemilacinquecentotrentotto/98) relativi all'annualità 2022;
 - € 126.797,60 (centoventiseimilasettecentonovantasette/60) relativi all'annualità 2023;
 - € 137.883,83 (centotrenasettemilaottocentoottantatre/83) relativamente all'annualità 2024;
 - € 61.104,98 (sessantunmilacentoquattro/98) relativamente all'annualità 2025;
 - € 104.751,40 (centoquattromilasettecentocinquantuno/40) relativamente all'annualità 2026;
 - € 43.646,42 (quarantatremilaseicentoquarantasei/42) relativamente all'annualità 2027;
8. di impegnare a favore dell'Istituto Poligrafico Zecca dello Stato (Codice Fornitore 739) la somma di € 1.000,00 quale presunta spesa obbligatoria relativa alla pubblicazione dell'estratto del bando di gara e dell'esito della presente procedura sulla "Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Contratti Pubblici al Capitolo 55100/6 dal titolo "SERVIZI VARI PER CONTO DI TERZI DIRIGENTE POLITICHE AMBIENTALI E/CAP 2711/6" classificazione in armonizzazione 99.01.7, piano dei conti finanziario 7.02.01.02.001 relativamente all'esercizio finanziario 2021 – (CIG Z9A3322424);
9. di impegnare a favore della ditta A. Manzoni & C. S.p.a. (Codice Fornitore 1272) la somma di € 2.396,00 più I.V.A., per un totale di € 2.923,12 quale spesa obbligatoria relativa alla pubblicazione dell'estratto del bando di gara e dell'esito della presente procedura su due quotidiani di rilevanza nazionale e due quotidiani di rilevanza locale al Capitolo 55100/6 dal titolo "SERVIZI VARI PER CONTO DI TERZI DIRIGENTE POLITICHE AMBIENTALI E/CAP 2711/6" classificazione in armonizzazione 99.01.7, piano dei conti finanziario 7.02.01.02.001 relativamente all'esercizio finanziario 2021 - (CIG Z513328EF2);
10. di prevedere che il rimborso delle suddette spese da parte del soggetto aggiudicatario avvenga con imputazione al Capitolo 2711/6 dal titolo "SERVIZI VARI PER CONTO DI TERZI DIRIGENTE POLITICHE AMBIENTALI U/CAP 55100/6" classificazione in armonizzazione 9.02.00, piano dei conti finanziario 9.02.01.01.001 relativamente all'esercizio finanziario 2021;
11. di dare atto che, ai sensi e per gli effetti della legge n. 241/1990, responsabile della presente procedura e della sua esecuzione è l'Ing. Stefano Vivarelli;

12. di dare atto che il CIG relativo alla presente procedura è il seguente: 8918025B08 e il CUP: H79G14000210001;

13. di trasmettere il presente atto all'Ufficio Segreteria per la pubblicazione per 15 gg all'albo pretorio dell'ente;

14. di provvedere ad adempiere alle pubblicazioni nella parte "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs n. 50/2016 con le disposizioni del D.Lgs. 33/2013;

15. di dare atto che avverso questo atto è possibile proporre ricorso presso il TAR competente entro 30 giorni (art. 120 D.Lgs 104/2010) oppure ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni.

Il Dirigente
Luca Favali

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000, del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.